

## RESEÑA

### TRANSPARENCIA HACKER EN BRASIL

De Daniela B Silva<sup>1</sup>

Por Eldhaa Edith Rendón Ochoa \*

#### introducción

El término gobierno abierto no es nuevo, Tauberer menciona que existe desde el siglo XVI cuando el Reino de Suecia estableció la difusión de los registros gubernamentales como derecho constitucional, es decir que las personas tuvieran acceso a documentos gubernamentales. Otros autores mencionan que el término apareció por primera vez a fines de los 70's en Gran Bretaña, donde se hablaba de "abrir las ventanas" del sector público hacia el análisis de los ciudadanos. En nuestros días es en Estados Unidos, a partir promulgación del memorando sobre transparencia y gobierno abierto (21 de enero de 2009), donde toma fuerza principalmente. Este ejemplo sirvió a otros países de Latinoamérica para sentar las bases de un gobierno abierto como lo es el caso de Brasil, donde en julio de 2009 se realizó el Forum Internacional do Software Livre (FILS), evento al cual asistió el equipo de comunicación de la Presidencia de la República de Brasil con la finalidad de presentar una iniciativa de comunicación pública a los participantes del evento, que en este caso eran hackers, desarrolladores, y hard users de internet, llamada "Blog del Planalto" el cual era un instrumento de comunicación entre el presidente y los ciudadanos. Además de esta iniciativa, durante el gobierno del entonces presidente Luiz Inácio Lula da Silva se promovió el uso de software libre en la gestión pública federal, instalación de telecentros públicos, formación de "Puntos de Cultura", así como el uso de licencias flexibles en medios de comunicación.

---

<sup>1</sup>Silva Daniela B., *Transparencia Hacker en Brasil* en: Hofman Andrés, Ramírez-Alujas Álvaro y Bojórquez Pérez, *La promesa del Gobierno Abierto*, 2012., pp. 381-389

\* Estudiante de Maestría en Administración Pública del Instituto Sonorense de Administración Pública A.C.

## **Desarrollo del Tema**

La historia de Transparencia Hacker empieza en septiembre de 2009 con el lanzamiento del “Blog del Planalto”. En ese entonces en Brasil el internet en la política era muy poco usado a diferencia de otras actividades como la música o el periodismo. Este Blog fue creado para que los ciudadanos tuvieran comunicación directa con el presidente, para sorpresa de todos el blog no contaba con espacio para comentarios, lo que ocasionó reclamos y protestas en redes sociales y en medios, las personas lo sintieron como un atentado a la libertad de expresión

A raíz de estas discusiones un empleado de la Casa de Cultura Digital de Brasil (en plan de broma) realizó un hackeo, más político que técnico, al sitio oficial [blog.planalto.gov.br](http://blog.planalto.gov.br) el cual paso a ser [blog.planalto.br](http://blog.planalto.br) con el mismo layout, creando el Clon de Blog del Planalto, pero este, si con espacio para comentarios. El blog clon tuvo miles de comentarios en su primera semana. El gobierno no tuvo más remedio que manifestar que internet era un espacio libre y que el blog respetaba la licencia de contenido.

Algunos vieron esto como una amenaza al gobierno y otros decían que favorecía la libertad de expresión, lo que si fue un hecho es que la percepción de las personas sobre la relación entre política e internet tuvo un cambio a partir del Clon del Blog. Esta apertura motivó a Daniela B. Silva y Pedro (su compañero en la Casa de la Cultura de Brasil) a cuestionarse si otras personas, al igual que ellos veían en el uso de internet la posibilidad de influir directamente en la decisiones de gobierno, así como utilizar las tecnologías para abrir los gobiernos incluso empezando por el lado de fuera. Así que aprovecharon el momento para publicar en internet la convocatoria para el 1er. Transparencia HackDay, copia del Yahoo Open HackDay en el cual participaban hackers en el desarrollo de proyectos por diversión, en cambio en Transparencia HackDay los proyectos tendrían información pública o intención política y los invitados a participar sería cualquiera que quisiera reunir internet y política para desarrollar un proyecto.

Transparencia HackDay fue un éxito, a pesar que fue un evento organizado sin dinero y sin datos abiertos, además de solo realizar la invitación por Twitter, acudieron cerca de 100 personas interesadas en discutir y construir proyectos relacionados con política, transparencia y acceso a la información. En este evento surgieron proyectos donde el internet se usaba en la política destacando una base de datos de fotos de una agencia gubernamental de periodismo, un prototipo para realizar elecciones abiertas y seguras para la rectoría de una universidad pública, entre muchos otros.

Así es como surge la Comunidad Transparencia Hacker en Brasil (THacker), quienes hoy suman 1000 miembros (hackers, periodistas, designers, funcionarios de gobierno) quienes gustosamente se llaman hackers políticos, participando en el desarrollo de proyectos tan importantes como la Ley Brasileña de Acceso a la Información y el primer sistema de peticiones públicas llamado “Queremos saber”. THacker es una manera distinta de hacer cualquier cosa es el ejemplo de que los ciudadanos pueden hacer gobierno abierto utilizando el internet en la política.

THaker sólo es uno de los numerosos ejemplos de transparencia y gobierno abierto en Brasil los cuales analizaremos a continuación.

### **e-Democracia**

La cámara de diputados de Brasil en 2009 puso en marcha e-Democracia, plataforma que ofreció herramientas para que los ciudadanos pudieran interactuar con los legisladores y de esta manera pudieran participar en la toma de decisiones. La transparencia legislativa ha mejorado con e-Democracia, la sociedad sigue los debates online lo que les ha permitido comprender los procesos legislativos así como exigir a sus representantes el porqué de sus decisiones. El factor clave en el desarrollo de e-Democracia fueron los múltiples modos de interacción para los ciudadanos y legisladores la cual incluye: Facebook, twitter, e-mail, live chats entre legisladores y ciudadanos, plataforma de votación interactiva para diferentes cuestiones, difusión de audiencias

públicas y foros de video.

### **Ley de Acceso a la Información**

En noviembre de 2011 se promulgó la Ley de Acceso a la información para obtener datos y documentos que no sean secreto de estado sin tener que justificar su solicitud, con ello Brasil se sumó a los 91 países que cuentan con este tipo de legislación, número 19 de América latina.

La norma brasileña, garantiza el seguimiento de gastos financieros y contratos, datos generales de programas, actividades, proyectos y obras y abarca todos los niveles de gobierno (municipal, estatal y federal) y las tres ramas del poder público (Legislativa, Ejecutiva y Judicial), un avance con relación a las leyes de otros países como Estados Unidos y Chile.<sup>2</sup> Además los gobiernos regionales y locales ponen a disposición de sus gentes numerosos datos para que sean ellos mismos quienes mejoren la administración de esa urbes. Con ello Brasil se pone a la vanguardia en transparencia gubernamental.

La entrada en vigor en mayo de 2012, de esta ley fue celebrada por organizaciones y ciudadanos en redes sociales. El hashtag #Queremos Saber fue Trending Topics en Twitter al final de ese día. Sin embargo aún se desconocía si Brasil sería parte de la estadística en la cual, según la agencia Associated Press, la mitad de las leyes de acceso a la información de América Latina no se cumplen. Al día de hoy Brasil ha generado una cultura de transparencia en el país, su portal [www.transparenciaca.gov.br](http://www.transparenciaca.gov.br) funciona con costos de mantenimiento muy bajos captando atención internacional de países como Costa Rica, Kenia, Montenegro y Paraguay quienes han solicitado de su asesoría para adoptar programas similares. Lo que coincide con lo dicho por el politólogo Greg Michener, la aplicación efectiva de la ley depende de la

---

<sup>2</sup> Mazzotte, Natalia. Blog Periodismo de las Américas.  
<https://knightcenter.utexas.edu/es/blog/00-10158-en-brasil-ley-de-acceso-la-informacion-entra-en-vigor-y-moviliza-los-ciudadanos-en-bus>. pp1

divulgación de la prensa y de su acogida por parte de la sociedad.

### **Café Hacker**

En 2013 el nuevo equipo del ayuntamiento de Sao Paulo crea la iniciativa Café Hacker, que consiste en reuniones organizadas por las secretarías es la que se encuentran por un lado profesionales de la comunicación, periodistas, programadores, investigadores o ciudadanos interesados en los datos de aprendizaje e información y por el otro, servidores, técnicos y funcionarios públicos que se ocupan todos los días con un gran volumen de información , pero no siempre conocen las necesidades y demandas de las personas que quieran acceder a ellos. Un ejemplo de estos Café Hacker fue para la visualización de datos ya conocidos sobre el mundial de futbol que se llevó a cabo en ese país en 2014.

### **Laboratorio Hacker**

Laboratorio Hacker es un espacio físico en la cámara de diputados que está abierto al acceso y uso de cualquier ciudadano, este “laboratorio” fue producto de un hackathon organizado por la cámara de diputados en noviembre de 2013. A decir de Cristian Faria, responsable de este espacio y coordinador de e-Democracia, la intención es unir tres mundos: el parlamentario, el de la sociedad y el de la burocracia. El objetivo es mejorar la transparencia en el sector legislativo en incrementar la participación ciudadana en el proceso legislativo. Laboratorio Hacker crea aplicaciones que, de una forma más visual, ponen a disposición de los usuarios los datos de la Cámara. La aplicación ganadora de este hackathon permite a los ciudadanos monitorizar las actividades de sus representantes y controlar los gastos ejecutados, el segundo lugar se lo llevó Monitora Brasil la cual permite el seguimiento a los proyectos de Ley y la asistencia de sus miembros, mediante la participación en Twitter. En estos

espacios las personas se desprenden de sus títulos y conversan, los ciudadanos quieren ser parte del Estado.

### **Espacios para dialogar con la ciudadanía**

La región Minas de Gerais destaca por buscar el diálogo entre los ciudadanos y sus gobernantes, un ejemplo de esto es la iniciativa Política Esporte Clube que unió la política con la más grande pasión brasileña, el fútbol. Un juego que permite crear tu equipo de fútbol con los mejores diputados federales, sabiendo cuales son los que asisten a sus sesiones, quienes participan en debates, etc.

#### **Barco Hacker**

Barco Hacker recorre los municipios del estado de Pará con la misión de encontrar formas de aprovechar mejor los datos abiertos, su esencia es el intercambio de información con la comunidad para satisfacer sus necesidades y elaborar propuestas relacionadas con las sostenibilidad y la generación de ingresos a través del uso de la tecnología.

### **El gobierno abierto en Brasil**

Se dice que aunque Brasil es uno de los países fundadores de la Open Government Partnership (OGP) y, desde 2011, ha promulgado leyes nacionales para implementar la transparencia y la participación pública como elementos clave de la administración pública<sup>3</sup> sus ciudades no están preparadas en términos de Recursos humanos y técnicos para lograr una verdadera transparencia y participación pública. El principal cuello de botella se encuentra en los niveles estatales y municipales, que no siempre cuentan con acceso a internet. Brasil a pesar de que ocupa uno de los primeros lugares de América Latina en e-Gobierno, cuyo fin es facilitar el acceso de los ciudadanos, organizaciones y gobierno a información mediante el uso de tecnologías de la información y comunicación, no ha tenido los mismos resultados en cuanto al desarrollo de gobierno abierto cuyo

---

<sup>3</sup>Votto, Daniely *El Gobierno Abierto en las Ciudades de Brasil*. Blog Open Government Partnership.

sustento es el e-Gobierno. En un análisis de los resultados del Plan de Acción de Brasil en la alianza para un gobierno abierto sólo el 45.4% de los compromisos adquiridos se vinculan con gobierno abierto y se enfocan principalmente a la transparencia ninguno considera la participación, la colaboración y menos el aprovechamiento de las tecnologías de información y comunicación para su promoción<sup>4</sup>, categorías de suma importancia para poder hablar de gobierno abierto, es decir se tiene un gobierno abierto limitado.

### **Conclusiones**

A lo largo del desarrollo de este trabajo vemos como Brasil destaca por sus múltiples plataformas digitales, casos de éxito son el voto electrónico, declaración de impuestos online, adquisición de bienes y servicios, entre otros, sin embargo estas medidas están más enfocadas a alcanzar mayor eficiencia gubernamental en lugar del acercamiento con los ciudadanos. Transparencia Hacker es el ejemplo claro de que la sociedad puede hacer gobierno abierto. Brasil desde hace varios años se encuentra trabajando en el concepto de Gobierno Abierto mismo que no se ha alcanzado a plenitud al día de hoy a pesar de que este país es miembro fundador Open Government Partnership (lo cual influyó para que el Senado aprobará la Ley de Acceso a la Información). Tal vez el fantasma de la corrupción que ha rondado las últimas administraciones ha influido, para no obtener el resultado esperado.

Aún falta por hacer, se debe buscar la manera de acercarse más a la sociedad crear confianza para que esta se sientan parte de la toma de decisiones. A nivel municipal, el gobierno y la población son muy cercanos se podría probar ya que es más fácil tener reuniones en persona con los alcaldes o funcionarios. Un gobierno abierto promueve una relación entre gobierno y ciudadano, el tener un

---

<sup>4</sup> Quintanilla Mendoza, Gabriela. Gil García, José Ramón, *Gobierno Abierto en América Latina: Modelo Conceptual, planes de acción y resultados preliminares*. Ed. INAP, México, 2013.

gobierno abierto hará de Brasil, como de otros países de Latinoamérica, un país más fuerte, eficiente y efectivo.

## Bibliografía

- Blanco, José Manuel, Aprende España: mira lo que hace Brasil con la transparencia y el gobierno abierto, artículo publicado en el diario.es en 2014.
- Dassen, Nicolás y Cruz, Vyera Juan, Gobierno abierto y transparencia focalizada, tendencias y desafíos para América Latina y el Caribe, BID noviembre 2012. IDB-MG-137.
- Mazzote, Natalia, *En Brasil, ley de acceso a la información entra en vigor y moviliza a los ciudadanos en busca de una mayor transparencia*, Blog Periodismo en las Américas <https://knightcenter.utexas.edu/es/blog/00-10158-en-brasil-ley-de-acceso-la-informacion-entra-en-vigor-y-moviliza-los-ciudadanos-en-bus>
- Hofman Andrés, Ramírez-Alujas Álvaro y Bojórquez Pérez, La promesa del Gobierno Abierto, licensed under a Creative Commons Reconocimiento- NoComercial-CompartirIgual 3.0 Unported License, 2012.
- OCDE (2016), Panorama de las Administraciones Públicas: América Latina y el Caribe 2017, Éditions OCDE, Paris. <http://dx.doi.org/9789264266391->
- Quintanilla Mendoza, Gabriela. Gil García, José Ramón, *Gobierno Abierto en América Latina: Modelo Conceptual, planes de acción y resultados preliminares*, Ed. INAP , México, 2013.